



## وزارة التعليم العالي والبحث العلمي جامعة مصطفى اسطمبولي معسكر كلية الحقوق والعلوم السياسية



مخبر الأدوات القانونية للسياسة العقارية  
نظم ملتقى وطني حضوري افتراضي حول:



يوم: 13 مارس 2023

عبر تقنية التحاضر عن بعد: GOOGLE-MEET

الرئيس الشرفي للملتقى: أ.د/ بن طاطة سمير مدير جامعة مصطفى  
اسطمبولي معسكر

المشرف العام للملتقى: د/ دباكلة محمد عميد كلية الحقوق والعلوم  
السياسية

رئيس الملتقى: د/ حيدور جلول

رئيس اللجنة العلمية: د/ حيرش نور الدين

رئيس اللجنة التنظيمية: د/ مراح أحمد

### ديباجة الملتقى:

تكتسي الأملاك الوطنية العقارية المملوكة للدولة والجماعات المحلية بنوعها العامة والخاصة ، أهمية اقتصادية واجتماعية، باعتبارها الركيزة الأساسية التي تراهن عليها الدولة في تحقيق التنمية المستدامة ، وهي تشكل المورد الثالث بعد المحروقات والضرائب للميزانية العامة أو بالنسبة للجماعات المحلية باعتباره أن ناتجها يشكل مساهمة لا يستهان بها في الميزانيات المحلية. لذلك تعمل على تثمينها وتحسين مردوديتها الاقتصادية بغرض الحصول على أكبر قدر ممكن من العائدات المالية، التي تساهم في تغطية النفقات العامة من خلال الإيرادات المالية الناتجة عن استغلالها ، خاصة وأن عائدتها المالية تتميز بالاستقرار والدوام مقارنة بالموارد الجبائية التي تعرف تقلبات تعود إلى طبيعة المحيط الاقتصادي للبلاد.

وفي إطار تثمين الأملاك الوطنية العقارية واستغلالها العقلاني، وضع المشرع الجزائري قواعد خاصة تمكن الهيئة العمومية المالكة من اتخاذ التدابير اللازمة التي تمكنها من الاستغلال العقلاني لعقارتها قصد تحسن مردوديتها الاقتصادية وتثمين عائدتها من خلال مراجعة طرق وشروط الاستغلال وتعيين مختلف التعريفات والإتاوات، ولما كانت الجماعات المحلية هي قاعدة التنمية الاقتصادية والاجتماعية، خولها المشرع سلطة اختيار الأسلوب الذي تراه مناسبا لاستغلال املاكها العقارية ، وفقا للقوانين والتنظيمات المعمول بها، على أن تلتزم باتخاذ التدابير اللازمة من أجل تثمين عائداتها والحفاظ عليها، وفي هذا الصدد يلزم قانون البلدية رقم 10-11 في نص المادة 163 المجلس الشعبي البلدي باتخاذ التدابير اللازمة من أجل تثمين أملاك البلدية المنتجة للمداخيل وجعلها أكثر مردودية.

ونظرا للدور الذي تلعبه الأملاك الوطنية العقارية في

تحقيق التنمية الاقتصادية نصّ المشرع الدستوري على ضرورة حمايتها من كل أشكال الاعتداء التي قد تتعرض له ويؤثر سلبا على مردوديتها، وقد كلفّ التعديل الدستوري الأخير رئيس الجمهورية بالمحافظة عليها، وذلك بأن يقسم بالله على ذلك، عند أداء اليمين الدستورية، إلى جانب الحماية الإدارية والقضائية التي تضمنتها مختلف النصوص القانونية، للحد من الاعتداءات التي تقع عليها من المواطنين ومن الموظفين المكلفين بإدارتها وتسييرها.

### إشكالية الملتقى:

إن مردودية الأملاك الوطنية العقارية وبالأخص المملوكة للجماعات المحلية تبقى ضئيلة ولا ترقى إلى تطلعات المواطنين والسلطات العليا في الدولة، وهذا راجع إلى عدم ملاءمة القوانين للتحويلات الاقتصادية ومتطلبات الاستثمار، وعدم كفاءة وقدرت الأشخاص المكلفين بتسيير واستغلال الأملاك الوطنية العقارية خاصة المنتخبين المحليين على اتخاذ الإجراءات والتدابير اللازمة التي تحسن من مردوديتها، علما أن تسيير الأملاك الوطنية بصفة عامة وأملاك الجماعات المحلية بصفة خاصة يقتضي توفر كفاءة وخبرة كبيرة في هذا المجال. إلى جانب انتشار ظاهرة الاستغلال الأملاك العقارية التابعة للدولة بطريقة غير مشروعة، وعليه يأتي هذا الملتقى الوطني ليسلط الضوء على الإشكالية التالية:

ما مدى ملاءمة النصوص القوانين والتنظيمية التي تحكم تسيير الأملاك الوطنية العقارية مع مقتضيات التنمية الاقتصادية، الوطنية والمحلية؟

## أهداف الملتقى

- التعرف على مدى فعالية التدابير المتخذة من الدولة والجماعات المحلية في تثمين الأملاك الوطنية العقارية.
- الوقوف على السبل الناجعة لتثمين مردودية الأملاك الوطنية العقارية ومعرفة الأكثر نجاعة ومردودية.
- إعطاء دافع خصوصاً للجماعات المحلية من أجل استثمار أملاكها العقارية وتحسين مردوديتها.
- والوقوف عند أهم العراقيل والعقبات التي تحد من مردودية الأملاك الوطنية العقارية.
- التطرق إلى الحماية المقررة للأملاك الوطنية العقارية في حالة استغلالها بطريقة مخالفة للقوانين.
- المساهمة باقتراحات وتوصيات أكاديمية علمية وعملية لتثمين الأملاك الوطنية العقارية واستغلالها العقلاني.

## محاور الملتقى الوطني

المحور الأول: الإطار المفاهيمي للأملاك الوطنية العقارية

✓ مفهوم الأملاك الوطنية العقارية

✓ الدور الاقتصادي والاجتماعي للأملاك الوطنية العقارية

المحور الثاني: آليات تثمين الأملاك الوطنية العقارية

✓ أساليب تثمين الأملاك الوطنية العقارية التابعة للدولة

✓ أساليب استثمار الأملاك الوطنية العقارية التابعة للجماعات

المحلية

المحور الثالث: تثمين الأملاك الغابية وتطور صناعة الخشب

✓ أساليب استغلال الأملاك الغابية

✓ آليات تطوير الصناعة الغابية

المحور الرابع: آليات حماية الأملاك الوطنية العقارية

✓ الحماية الإدارية للأملاك الوطنية العقارية

✓ الحماية القضائية للأملاك الوطنية العقارية

## أعضاء اللجنة العلمية

- أ.د/ حجري محمد - جامعة معسكر.
- أ.د/ دحو مختار - جامعة معسكر.
- أ.د/ سعدي الشيخ - جامعة سعيدة.
- د/ يحيوي سعاد - جامعة معسكر.
- د/ بختي نفيسة - جامعة معسكر.
- د/ سالم محمد - جامعة معسكر.
- د/ بن زيان سعادة - جامعة معسكر.
- د/ مراح أحمد - جامعة معسكر.
- د/ قرناش جمال - جامعة الشلف.
- د/ سرباح خالد - جامعة الشلف.
- د/ مسلم طاهر - جامعة معسكر.
- د/ صديقي عبد القادر - جامعة معسكر.
- د/ بن أمينة مصطفى - جامعة معسكر.
- د/ جريو محمد الأمين - جامعة معسكر.
- د/ بن صابر فتيحة - جامعة معسكر.
- د/ محمودي فاطمة الزهراء - جامعة معسكر.
- د/ حماش سريلية - جامعة معسكر.
- د/ زغودي عمر - المركز الجامعي أفلو.
- د/ يخلف عبد القادر - جامعة الأغواط.

## أعضاء اللجنة التنظيمية:

- د/ صديقي عبد القادر - جامعة معسكر.
- د/ شمام منير - جامعة معسكر.
- د/ بن صابر فتيحة - جامعة معسكر.
- د/ حماش سريلية - جامعة معسكر.

## شروط المشاركة:

- أن تكون المداخلة أصلية لم يسبق نشرها أو المشاركة بها من قبل.
- أن تكتب المداخلة طبقاً للأصول العلمية المتعارف عليها مع احترام الأمانة العلمية.
- يجب التقيد بأحد محاور الملتقى.
- تكتب المداخلات باللغة العربية أو الأجنبية (الفرنسية أو الإنجليزية)، على أن ترفق بملخصين أحدهما باللغة العربية.
- تكتب المداخلة بخط Traditional Arabic بحجم (16) بالمتن ونفس نوع الخط بحجم (12) بالتمهيش. والمداخلات باللغة الأجنبية تكون بخط Times New Roman حجم (14) بالمتن ونفس نوع الخط بحجم (10) بالتمهيش.
- تكتب الهوامش في أسفل الصفحة بطريقة آلية.
- تقبل المداخلات الفردية والثنائية فقط.
- ألا تتجاوز المداخلة 20 صفحة ولا تقل عن 12 صفحة.
- ترسل المداخلات كاملة على البريد الإلكتروني الاتي:

[haidour1402@gmail.com](mailto:haidour1402@gmail.com)

## تواريخ مهمة:

- آخر أجل لإرسال المداخلة كاملة: 02 مارس 2023

- الرد على المدخلات المقبولة: 08 مارس 2023

## استمارة المشاركة:

- الاسم: .....
- اللقب: .....
- الدرجة العلمية: .....
- المؤسسة: .....
- البريد الإلكتروني: .....
- الهاتف: .....
- محور المداخلة: .....
- عنوان المداخلة: .....
- الملخص: .....